

深 办 通 报

〔2015〕第 14 期

在全市“三严三实”专题教育工作 座谈会上的讲话

(2015年9月10日)

马 兴 瑞

7月31日和8月20日，中央和省委专门召开了“三严三实”专题教育工作座谈会，对进一步深化各项措施、把专题教育引向深入提出了明确要求。今天我们召开座谈会，既是对中央和省委部署要求的落实，也是在回顾前期专题教育开展情况的基础上，通过经验交流，运用正反两方面典型，推动干部作风进一步向“真严真实”转变，确保我市专题教

育取得实实在在的成效。

刚才，宝安区、龙岗区、市规划国土委、市交通运输委、市水务局、市建筑工务署党委（党组）6位主要负责同志结合各自实际，分别交流了运用正反典型推进专题教育的情况，讲得都很具体、实在，体现了“严”与“实”的要求，也起到了发人深省、令人警醒的作用。全市其他区和单位都要认真学习借鉴他们的做法与经验，进一步把专题教育的着力点落到干部作风转变、加强反腐倡廉、推动工作落实上来。我们就是要利用开展“三严三实”专题教育的宝贵机会，推动干部思想境界、精神状态和工作作风有一个明显的提升，为深圳争当“四个全面”排头兵、努力建成现代化国际化创新型城市提供有力保障。

自5月25日启动以来，我市“三严三实”专题教育已经开展3个多月了。各区、各单位认真贯彻中央和省委、市委的要求，高度重视、精心组织，我市“三严三实”专题教育总体进展顺利、态势良好，专题党课有声有色，学习研讨深入推进，查摆问题不断深化，正风肃纪持续强化，改革发展稳定得到促进，一批群众关心的热点难点问题实现了破题，有的还画了句号。

当前，“三严三实”专题教育正处在一个承上启下、持续深化的关键阶段。中央和省委对此高度重视，分别召开座谈会并专门下发通知，对深入开展专题教育提出了新的要

求，为我们进一步指明了方向。深圳作为经济特区，在贯彻落实上还需要加上一个“更”字，必须有更高的标准、更严的要求、更强的自觉性。全市各级各部门和广大党员领导干部要深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，认真落实中央和省委的部署，继续坚持以严为先、以实为要、以干为本，进一步把各项工作做细做深做扎实，确保专题教育取得更大的成效，争当“三严三实”的表率。借此机会，我代表市委讲五点意见。

一、深化理解认识，进一步把思想和行动统一到中央和省委要求上来

随着专题教育的深入推进，中央和省委的工作力度越来越大，要求越来越高，全面从严治党的态势越来越清晰。全市各级领导干部，要按照中央和省委的部署，进一步深化理解认识，准确把握专题教育的核心要求。

一是要深刻理解专题教育的首要任务是“强化思想武装”。习近平总书记高度重视专题教育，先后发表了一系列重要讲话，阐明了开展专题教育的重大意义，阐明了“三严三实”的深刻内涵、实践途径和检验标准，为深入开展专题教育提供了重要遵循。各级各部门和领导干部一定要按照中央要求，深入学习领会习近平总书记系列重要讲话精神，坚持原原本本学、联系实际学，努力准确领会精神实质和实践要求。特别是要重点深刻领会习近平总书记关于“领导干部

要可信、做人干事都让组织放心”、“学习老一辈革命家崇高品德”、“把‘三严三实’贯穿改革全过程”、“领导干部要带头搞好专题教育”四个方面的要求，做到真学、真懂、真信、真用。

二是要深刻理解专题教育的本质要求是“转变作风”。这次专题教育，是党的群众路线教育实践活动的“姊妹篇”，是我们党作风建设的延续和深化。搞好专题教育，必须自始至终牢牢聚焦“转变作风”这个主题。全市各级领导干部一定要自觉把“三严三实”融入修身做人、用权律己和干事创业的方方面面，始终做到心中有党、心中有民、心中有责、心中有戒，做政治的明白人、发展的开路人、群众的贴心人、班子的带头人，努力成为党和人民信赖的好干部。

三是要深刻理解专题教育的重点人群是“处级以上干部”。按照中央和省委的要求，处级以上干部都要参加。结合开展“三严三实”专题教育，学习践行习近平总书记倡导的“马上就办、真抓实干、办就办成、滴水穿石”精神，我们经过一段时期的努力，推动局级干部作风有了一个比较大的提升，但处级干部的作风离“三严三实”要求的差距还比较大，需要进一步从严从实加强教育和管理。根据人事部门提供的数据，截至2015年9月7日，我市处级公务员为5484人，占全市公务员总数的11.8%。处级干部基本上都是各单位的业务骨干，或者是基层一线的负责人，他们对深

圳发展存在的问题最清楚，也是解决问题的主力军。查找整改好处级干部身上的不严不实问题，关系到专题教育的最终效果。接下来，要在继续推进局级干部作风建设的同时，把处级干部的作风建设摆在更加突出的位置，集中时间和精力抓实抓好。

二、抓好典型教育，紧密联系正反典型深入开展学习研讨

注重运用正反典型开展教育，是我们加强党员干部思想作风教育的重要经验。近期，中央和省委下发通知，要求在各地、各单位“三严三实”专题教育中联系反面典型深入开展研讨。我们要按照中央和省委的部署要求，充分运用“两种教材”、“两面镜子”，认真剖析，举一反三，引以为鉴。

一是要从反面典型中吸取教训，真正做到“警钟长鸣”。党的十八大以来，中央严肃查处了周永康、令计划等严重违纪违法案件，充分体现了从严治党、铁腕治腐的鲜明态度和坚强意志。从深圳近年来查处的违纪违法案件和信访反映的问题看，我市在不严不实上反面典型也不少。

比如，最近查处的蒋尊玉、张绮文重大违法违规案件，令人痛心、影响恶劣。两人不仅存在巨额财产隐瞒不报、收受巨额贿赂等诸多问题，甚至对抗组织调查。蒋尊玉、张绮文两人都担任过市水务局局长，作为深圳水环境治理的部门主官，却把个人精力和心思都放到了以权谋私、非法敛财

上，深圳的水环境又怎么能够治理好？一个部门的主要领导都这个样子，整个部门怎么能带好，工作怎么能干好？

又比如，近期查处的市公安局消防局骗取财政资金1200多万元私设“小金库”的严重违纪违法问题，挖出了原局长谢卓浩、副局长刘跃红等人的系列贪腐案件。这些转入“小金库”的资金，随要随取、想拿就拿，有的被用于请客送礼、超标准接待，有的则被中饱私囊。这起案件之所以发生，关键就是因为党风廉政建设“两个责任”完全失守，部分班子成员特别是“一把手”长期放松思想改造，权力观、价值观发生扭曲。

再比如，违法建筑是深圳发展的最大毒瘤，占用了大量宝贵的土地资源和发展空间。去年一年全市新增违法建筑564.01万平方米，其中仅光明新区就新增445.1万平方米。违法抢建行为为什么屡禁不止？尽管有人强调有这样那样的客观原因，但主观上也一定存在问题。说到底，就是有利益输送在里面。正如一些同志所说的，违法建筑代表着一种典型的腐败模式。

还比如，最近我市开展非法养殖清理专项行动，共发现非法养殖点454处、畜禽9万多头，而且大部分集中在河道边，污染非常严重。相关职能部门平时工作中难道就没有发现？

这些都是近期我市发现的一些反面案例，各部门、各单

位和各级领导干部都要引以为戒，对照习近平总书记提出的“七个有之”、“五个必须”，深刻反思，汲取教训，切实做到受警醒、明底线、知敬畏。

二是要从正面典型中汲取正能量，真正做到“见贤思齐”。为更好弘扬正能量，中央组织部、省委组织部编印了老一辈革命家以及优秀领导干部“三严三实”先进事例选编，为我们提供了重要的学习材料。在我们身边也有许多这种正面典型。

比如，前不久，我国举行了盛大的纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年大会。深圳地区作为抗日武装东江纵队的发源地之一和重要活动区域，孕育出的“东纵精神”与伟大的抗战精神一脉相承，是我们宝贵的精神财富，值得永远铭记、发扬光大。如果没有自我要求的“严”、工作作风的“实”，哪有抗战的胜利成果，哪有今天的幸福生活？现在我们身边仍然有不少健在的参加过抗战的革命前辈。我们要以他们为榜样，传承和弘扬那种好的作风，为党和人民再创佳绩、再立新功。

又比如，9月6日凌晨6时许，当大多数人还在睡梦中时，我市罗湖公安分局民警何华胜同志却在巡逻值守时，倒在了自己的岗位上，年仅49岁。据了解，他本人患有腰椎间盘突出和冠心病，而且家庭负担重，母亲长期病重卧床，妻子没有工作。在这样的困难条件下，从来没有向组织提出

过什么特殊要求，而是始终把工作放在第一位。从警 30 年间，他多次获得深圳市局、分局个人嘉奖，得到同志们和老百姓的普遍认可。我们为失去这样一位优秀的干警感到痛心！同时，我也相信，我们还有许多这样甘于奉献、兢兢业业的典型，而且在他们的示范带动下，我们还会拥有更多这样的优秀代表。市委组织部要进一步挖掘我们身边的正面典型，用身边人、身边事引导和激励广大党员干部，查找差距不足，明确努力方向，共同争当“三严三实”的表率。

三、坚持问题导向，深入查找整改不严不实的突出问题

必须认识到，专题教育不是一次活动，绝不能停留在形式上，必须坚持问题导向，把推进专题教育与落实市第六次党代会精神、做好各项具体工作、解决发展中的问题有机结合起来。前期，通过党的群众路线教育实践活动、省委巡视组巡视意见整改、“三严三实”专题教育党课、机关工作效率和服务水平专题调研，我们查找梳理出干部作风中存在的一大批问题。经过一段时间的持续整改，我市干部作风总体上有了一定程度的提升。但对照“三严三实”要求，结合企业、群众等各方反映，仍然存在许多问题和不足。归纳起来，主要有以下四个“病症”：

一是传统思维的“依赖症”。深圳是一座以思想解放、改革创新而闻名的城市。但现在不少同志反映，深圳干部的思想出现不少僵化现象，有时甚至不如内地干部思想解放。

有的习惯按老套路出牌。想问题、干事情守着过去的老经验、老办法，与时代发展、工作实际严重脱节。比如，有供应链企业反映，随着仓储技术的发展，仓储用地容积率 2.0 的规定已经明显不合时宜，严重制约了企业的发展。是简单地按老套路予以拒绝，还是根据实际及时作出调整，这是对我们干部思想解不解放的一次考验。有的习惯只算眼前账。热衷于干一些急功近利、表面光彩的工作，对地下管网建设、教育医疗、人才引进等打基础、利长远的工作重视不够、投入不够，缺乏“功成不必在我任”的心胸。有的习惯只盯着深圳的“一亩三分地”。没有站在全国全省的高度去谋划深圳的发展，视野和胸怀都不开阔，对一些重大跨境河流污染治理、交通基础设施建设推进不积极、老担心“吃亏”。

二是干事创业的“疲沓症”。今年是深圳经济特区建立 35 周年，深圳正处于干事创业的黄金年代。但我们的一些干部却暮气沉沉，安于现状。有的“过小日子”的思想严重。我们一些干部来深圳比较早，房子、车子都有了，有的房子还不止一套，生活越来越安逸，艰苦奋斗的意识明显退化；有的“为官避事”的思想严重。特别是中央对干部从严管理之后，不少干部认为现在规矩严了，追责重了，“只想当官不想干事、只想揽权不想担责、只想出彩不想出力”，不愿担当、不敢担当。有的“发财致富”的思想严重。一些

党员干部心思没有花在工作上，而是放在如何经商办企业上，每天想着怎么发财致富。前不久，国家审计署驻深圳特派办向我市移送了一批在职公务员涉嫌经商办企业的线索。经过初步核查，发现确实存在一些公务员经商办企业情况，个别人甚至把企业开到了单位对面。公务员经商办企业是党章和公务员法明令禁止的，必须严肃处理！接下来市纪委、市监察局要在全市开展一次全面的清理整顿。

三是推进落实的“梗阻症”。相对于国家和省来说，深圳就是一个大基层，我们在抓落实上更要雷厉风行、体现效率。但不少同志反映，深圳患上了抓落实的“梗阻症”，执行力层层递减，很多市里的决策到了下面不了了之。有的推脱不执行、慢执行。凡是工作涉及到多部门的，往往各部门都在推，找不到具体牵头负责的部门，致使许多工作无法有效推进。比如深圳湾排污问题，一问几个部门都说不是他的事，一开始居然找不到责任主体部门。又比如滇西北至广东特高压直流工程，是国家重大工程，全段建设已经基本完成，唯独只剩下深圳段因为规划选址的问题推进缓慢。虽然相关事项审批权在国家和省里，但不能以此为由任其拖延，而要积极主动地去协调、去推动。有的选择性执行。一些部门和干部对本单位和个人有好处的就尽快办，对那些限制权力行使、费神费力不讨好的就拖着不办。特别是对一些历史遗留问题，能躲则躲、能拖则拖，导致许多问题越滚越大、

处置成本越来越高。有的敷衍式执行。能降低标准就降低标准，工作不深不细、粗里粗糙，经不起推敲。现在有些企业和群众反映，“门难进，脸难看”的问题已经基本解决了，但虽然笑脸相迎，就是干不成事、解决不了实际问题。

四是履职用权的“任性症”。权力就是责任，责任就要担当。总体上大家是履职尽责、秉公用权的，但也有个别干部在用权上面比较任性，甚至走上了违法犯罪的道路。有的同志“盲目用权”。对基层的情况一知半解，对存在的问题心中无数。比如，人口、违法建筑、内涝、“城中村”问题长期存在，但基本情况底数不清。现在深圳准确的人口是多少、违法建筑准确的面积有多大、经常淹的内涝点到底有哪些等等，往往是一笔糊涂账。在这种情况下行使权力的效果必然会大打折扣。有的同志“冷漠用权”。眼睛对上不对下，心里没有企业和群众，面对他们的诉求“视而不见、听而不闻、说而不干、干而无果”。我来深圳以后，不少企业都跟我反映，许多诉求跟政府部门反映多年，都落实不了。有的同志“寻租用权”。以权谋私，甚至权钱交易，贪污腐败。

出现这些“病症”的原因是多方面的，其中一个很重要的原因就是理想信念缺失，特别是缺乏解放思想、真抓实干的意识和精神。我们就是要以“三严三实”专题教育为契机，挖掘一批正面典型，抓一批反面典型，促使全市各级各部门特别是领导干部更加自觉践行“三严三实”要求，更好

地做到“五破五立”，把解放思想、真抓实干贯穿于各项工作中。接下来，每一位处级以上干部都要结合学习体会、联系工作实际，认真查摆突出问题，建立问题台账，逐条对症下药，一项一项抓好整改落实。

四、强化真抓实干，把“三严三实”要求贯穿于全市改革发展稳定各项工作中

开展专题教育，目的是推动领导干部树立严和实的作风，更好地推动工作、促进改革发展。习近平总书记强调，要深刻认识以专题教育促进改革发展各项任务落实的根本目的，大力弘扬实事求是、求真务实精神，在推动改革发展上有更大的担当、展现更大的作为。具体到深圳，我们当前最重要的就是以“三严三实”的要求，扎扎实实把几件大事办好，用事业发展的成果来衡量专题教育的成效。

一是在落实党代会精神上要有新力度。市第六次党代会以来，市委围绕贯彻落实党代会精神制定工作方案，建立领导小组、专责小组、督查专员等工作机制，明确了253项重点工作事项及责任单位，并提出了明确的落实要求。各相关单位要切实抓好贯彻执行，按期交出有分量、有质量的答卷。到年底，市委将对贯彻落实情况开展全面检查。对落实不力的，市委将从严问责。特别需要强调的是，当前国家、省和我市正在编制“十三五”规划。相关部门要加强战略研究，对接好中央和省的部署要求，紧紧围绕市第六次党代会

精神，高标准编制“十三五”规划，研究谋划好深圳未来5年甚至更长一个时期的发展。

二是在促进经济“发力”上要有新举措。今年以来，在外部环境依然错综复杂、全国经济下行压力持续加大的情况下，深圳经济发展仍然保持稳中向好的态势。初步预计1—8月我市GDP增长8.5%，地方财政预算收入增长30.95%。我们完全有基础、有条件树立更高的增长目标，实现全年经济增速保持在8.5—8.8%区间范围内。接下来，各级各部门一定要坚持发展第一要务不动摇，把心思和精力集中到促进经济平稳健康发展上来，拿出实招、硬招来，确保顺利完成全年目标任务。这其中，尤其要抓好投资落实。今年1—8月，我市财政预算八项支出723.8亿元，降幅虽然有所缩窄，但仍同比下降了6.8个百分点，四项支出仍是负增长。其中，教育支出同比下降20.52%，节能环保下降最厉害、高达61.14%。这表明我们的财政支出进度还不理想。接下来，负责相关指标的分管领导和相关部门要查找原因、加大力度，确保各项支出增速务必由负转正，尽快将沉淀的存量财政资金转化为现实生产力，充分发挥财政投资对稳增长的促进作用。同时要进一步做好企业服务，聚焦大企业、大项目，针对用地、资金、税收等问题，拿出实实在在的举措，培育一批市场前景好、技术含量高、带动作用强的重大项目，推动经济增长在转型升级的基础上持续发力。

三是在全面深化改革上要有新突破。从上半年改革情况来看，各单位主动作为，取得了一些成果。但也要看到，一些区和单位对于改革的理解把握还不够准，一般性改革偏多，系统性、核心级改革较少。据统计，去年全市争取到的国家级改革项目有42项，今年新增的国家级改革项目仅2项。各级各部门要进一步增强紧迫感和责任感，立足深圳实际，加强与上级部门的沟通争取，研究推出更多牵一发而动全身的重点改革项目，确保深圳在全面深化改革中始终走在前列。特别是对于政府职能转变改革，要充分借鉴上海等地的经验做法，扎实推进权责清单改革，建立起合理清晰的党委政府部门权责清单，进一步厘清市区两级权限，形成更加明晰高效的工作机制，全面提高政府部门工作效率、服务质量和管理效益。对于前海蛇口自贸片区建设，要认真落实自贸区建设实施方案和年度工作要点，全力抓好投资贸易规则和负面清单这两大关键工作，尽快形成一批重量级、高质量的制度创新成果，确保在广东自贸区几个片区之中做到最好、在全国自贸区建设中走在前列。

四是在挖掘发展空间上要有新思路。当前深圳发展遇到的最大软肋，就是土地发展空间不足。根据《深圳市土地利用总体规划（2006—2020年）》，当前我市新增建设用地规模仅8平方公里，远远满足不了经济社会发展需求，必须解放思想、创新思路，深挖潜力、创造条件，多措并举破解空

间资源瓶颈。要在存量用地上下功夫。着力抓好罗湖区城市更新改革试点工作，下放审批、充分授权，精简流程、提高效率，如果试点效果比较好，就要尽快在全市推开。同时加快完善城市更新、土地整备、片区统筹、农地入市等政策措施，努力向土地二次开发要空间。要在深汕特别合作区的规划建设上下功夫。深汕合作区发展潜力很大，468平方公里中坡度25度以下的土地面积有245平方公里，规划建设面积145平方公里，一定要做好规划，把这片难得的土地资源真正用足用好。

五是在保障和改善民生上要有新成效。民生的问题我已经强调多次，前期也作了不少部署。接下来重点是抓好落实。特别对于治理水环境污染、加快地铁三期四期建设、破解二线关交通瓶颈、打通“断头路”、增开国际航线、提高医疗机构诊疗水平、推进与高水平院校合作办学办医、增加中小学优质学位等重点任务，要以钉钉子精神和啃“硬骨头”的干劲，紧抓不放、一抓到底，真正把实事办实、好事办好，兑现向广大市民的承诺。

五、严格责任落实，确保专题教育取得实实在在的成效

这次专题教育不分批次、不划阶段、不设环节，也不设督导组，要确保实现预期目标要求，强化和落实责任尤其重要。考虑到近期各区（新区）及市直单位党政领导班子调整都比较大，许多“一把手”都是刚刚上任，各级党委（党

组) 必须把专题教育作为履行党风廉政建设主体责任的重要方面, 作为加强干部队伍建设的重要抓手, 按照中央和省委的部署要求, 加强研究谋划、统筹协调, 对“关键动作”要一个一个推动, 在重要节点要专门听取汇报, 对重要问题要进行认真研究, 定期进行分析研判。特别是各单位“一把手”, 一定要切实履行好“第一责任人”的责任, 投入足够的时间和精力抓推动、促落实, 自始至终把责任扛在肩上。

与此同时, 市委组织部要认真履行专题教育的牵头责任, 加强督查指导。特别是要把专题教育与干部选拔任用结合起来, 抓紧研究制定干部能上能下、能进能出的办法。要通过办法的实施, 调整处理一批查摆问题不实、整改落实不力的干部。市纪检监察部门要联合相关部门成立督查暗访组, 通过明察暗访等手段, 发现一批、处理一批顶风违反“三严三实”要求的典型案件。认真研究制定党员干部行为负面清单, 让党员干部明确地知道哪些能做、哪些不能做。进一步抓好省委巡视组巡视意见深化整改和“三严三实”专题调研后续整改工作, 确保件件有落实、事事有结果, 向各方面交出一份满意的答卷。市委宣传部门要牢牢把握正确的舆论导向, 广泛宣传专题教育的进展成效和典型经验, 既要大力曝光反面典型, 也要挖掘宣传正面典型, 积极弘扬社会正能量。

同志们, 开展“三严三实”专题教育, 既是一项必须完

成好的重要政治任务，也是深圳在新起点上实现新发展的重要保障。希望大家认真贯彻中央和省委、市委部署要求，继续坚持以严为先、以实为要、以干为本，以扎扎实实的行动将专题教育不断引向深入，为深圳努力建成现代化国际化创新型城市注入强大动力。

（此件发至区）

重由原艾海斯聚士点就商右限类类出，在并能放委重内投如
集，米要冒特委市，委首并少中浦理真对穿大整条。制有要
街行内突实并并理，本发下以，要并下以，并代气以特型封
的升补国出并双为真代管此类也，入第同待准不有特理手并

(2)至共共共

